|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH ĐỒNG NAI**  Số: /BC-UBND  **DỰ THẢO** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Đồng Nai, ngày tháng năm 2024* |

**BÁO CÁO**

**ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH**

**Nghị quyết về phân cấp nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách trên địa bàn tỉnh Đồng Nai năm 2025**

**I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẤT CẬP TỔNG QUAN**

**1. Bối cảnh xây dựng chính sách**

Hàng năm, việc thực hiện phân bổ dự toán chi ngân sách trên địa bàn tỉnh được thực hiện theo Nghị quyết số 23/2020/NQ-HĐND ngày 04 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng Nhân dân tỉnh về nguyên tắc tiêu chí và định mức phân bố vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025; Các Nghị quyết về nguyên tắc tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên giai đoạn 2022-2025 số 17/2021/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2021; số 04/2023/NQ-HĐND ngày 14 tháng 7 năm 2023; Nghị quyết số 04/2024/NQ-HĐND ngày 17 tháng 7 năm 2024 của Hội đồng Nhân dân tỉnh. Với tiêu chí và nguyên tắc đó việc phân bổ dự toán cho các huyện và thành phố trên địa bàn tỉnh được thực hiện trên cơ sở cân đối giữa nguồn thu và nhu cầu chi ngân sách được thực hiện theo phân cấp hiện hành.

Đoàn Kiểm toán nhà nước khu vực XIII kiểm toán báo cáo quyết toán ngân sách nhà nước năm 2023 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đã xác định, tỉnh chưa ban hành quy định về phân cấp nhiệm vụ chi dẫn đến việc cấp bổ sung từ ngân sách cấp tỉnh cho huyện chưa đảm bảo về mặt quản lý, chưa đảm bảo theo quy định tại khoản 3 Điều 9 Luật ngân sách nhà nước quy định: *“...Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định việc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách ở địa phương phù hợp với phân cấp quản lý kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh và trình độ quản lý của mỗi cấp trên địa bàn*.”

Để đảm bảo thực thi các nhiệm vụ theo quy định của Luật Ngân sách và các Văn bản hướng dẫn thi hành Luật; Giải quyết vấn đề vướng mắc, tồn tại còn xảy ra từ thực tiễn, đảm bảo thực hiện đúng theo quy định của Luật, tạo cơ sở pháp lý đầy đủ, đồng bộ, đảm bảo thống nhất về quản lý. Do đó, việc ban hành Nghị quyết về phân cấp nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách trên địa bàn tỉnh Đồng Nai năm 2025 là cần thiết.

**2. Mục tiêu xây dựng chính sách**

***2.1. Mục tiêu tổng thể***

Đảm bảo việc thực hiện chính sách đúng theo quy định của pháp luật. Tạo cơ sở pháp lý để khắc phục được các bất cập, tồn tại nhằm phát huy hiệu quả của chính sách trong việc quản lý, phân bổ và sử dụng ngân sách một cách tối ưu và tiết kiệm.

***2.2. Mục tiêu cụ thể***

- Có thể xác định được nhiệm vụ của mỗi cấp quản lý một cách rõ ràng và minh bạch trong công tác quản lý về ngành và lĩnh vực được phân công phụ trách.

- Đảm bảo việc lập, tổ chức triển khai thực hiện kế hoạch một cách linh hoạt và nhanh chống.

- Đảm bảo hiệu quả trong việc xác định mức độ hoàn thành theo chức năng và nhiệm vụ được giao. Hiệu quả về mặt tổ chức, giám sát, kiểm tra và đánh giá.

**II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH**

**1. Chính sách: quy định về phân cấp nhiệm vụ chi trên địa bàn tỉnh.**

**1.1. Xác định vấn đề bất cập**

Thời gian qua, trên địa bàn tỉnh triển khai thực hiện việc phân khai và giao dự toán về thu chi ngân sách trên cơ sở phân cấp nguồn thu và các nhu cầu chi ngân sách giữa các cấp ngân sách theo nguyên tắc, tiêu chí định mức phân bổ về chi đầu tư và chi thường xuyên trong chu kỳ ngân sách giai đoạn 2022-2025. Theo đó, tùy theo tình hình của các địa phương được giao về phân cấp quản lý ngân sách sẽ thực hiện việc phân bổ và bố trí dự toán để thực hiện các nhiệm vụ được giao. Đối với các nhiệm vụ chưa được bố trí hoặc bố trí chưa đủ trong dự toán của năm đầu thời kỳ ổn định ngân sách, tùy theo tình hình thu ngân sách và khả năng cân đối của ngân sách, cấp trên sẽ thực hiện hỗ trợ và bổ sung cho ngân sách cấp dưới thực hiện.

Việc thực hiện phân bổ dự toán ngân sách như trên sẽ góp phần huy động nguồn lực một cách nhanh chóng và linh hoạt hơn. Bởi lẽ đối với các địa phương có nguồn thu hạn hẹp, chưa chủ động về mặt tài chính sẽ khó có nguồn để bố trí cho các nhiệm vụ đột xuất, phát sinh trên địa bàn. Nguyên nhân một phần các nguồn lực lớn thường tập trung vào các địa phương có vị thế phát triển về kinh tế, đều này gây ra sự không đồng đều giữa các địa phương. Phần khác là các địa phương trên địa bàn tỉnh chưa thể tự cân đối và còn trợ cấp bổ sung từ ngân sách cấp trên. Điều này cũng gây khó khăn cho tỉnh trong việc cân đối nguồn lực để thực hiện cho các nhiệm vụ chi giữa cấp tỉnh và cấp huyện.

Việc chưa quy định phân cấp cũng tác động đến việc phân rõ trách nhiệm và quyền hạn của từng cơ quan quản lý và tổ chức thực hiện. Điều này không chỉ làm giảm hiệu quả trong quản lý mà còn ảnh hưởng đến tính minh bạch trong các hoạt động quản lý và sử dụng của nguồn vốn. Ngoài ra, việc chưa quy định phân cấp cũng tạo ảnh hưởng đến việc chủ động trong bố trí nguồn vốn để thực hiện các nhiệm vụ, tạo tính ỷ lại trông chờ vào bổ sung từ ngân sách cấp trên, từ đó dẫn đến và dễ xảy ra cơ chế xin cho.

**1.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề**

Để giải quyết các vấn đề trên, cần thiết lập quy định rõ ràng về phân cấp nhiệm vụ chi, thống nhất giữa các cấp chính quyền, từ tỉnh cho đến huyện và xã. Điều này không chỉ giúp nâng cao hiệu quả quản lý ngân sách, nâng cao trách nhiệm trong quản lý, mà còn tạo điều kiện thuận lợi cho việc tổ chức, kiểm tra, giám sát và đánh giá.

**1.3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề**

**- Giải pháp 1:** Không quy định việc phân cấp các nhiệm vụ chi và tiếp tục thực hiện việc phân bổ dự toán trên cơ sở cân đối nguồn thu và nhu cầu chi như hiện nay.

**- Giải pháp 2:** Quy định phân cấp nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách trên địa bàn.

**1.4. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan**

**1.4.1. Giải pháp 1:** Không quy định việc phân cấp các nhiệm vụ chi và tiếp tục thực hiện việc phân bổ dự toán trên cơ sở cân đối nguồn thu và nhu cầu chi như hiện nay.

**Tác động tích cực:** Như đã phân tích, việc phân bổ, giao và điều chỉnh dự toán ngân sách từ ngân sách cấp trên bổ sung cho ngân sách cấp dưới sẽ góp phần đẩy nhanh tiến độ thực hiện các nhiệm vụ đột xuất phát sinh trên địa bàn một cách linh hoạt hơn. Điều này giúp giảm bớt áp lực về nguồn vốn trong việc tổ chức thực hiện và lập kế hoạch.

**Tác động tiêu cực:** Không quy định rõ ràng phân cấp nhiệm vụ chi dẫn đến chưa đảm bảo tính pháp lý theo các quy định hiện hành, gây ảnh hưởng lớn đến quá trình lập kế hoạch ngân sách. Sự thiếu rõ ràng trong phân cấp nhiệm vụ có thể khiến các cơ quan quản lý tài chính ở các cấp không nắm bắt được vai trò cụ thể của mình, dẫn đến phân bổ ngân sách thiếu hợp lý và khó khăn trong việc dự báo nguồn lực tài chính cần thiết. Điều này cũng làm cho công tác kiểm soát và giám sát chi ngân sách trở nên phức tạp hơn, tăng nguy cơ thất thoát hoặc sử dụng nguồn vốn không hiệu quả.

Ngoài ra, việc thiếu phân cấp rõ ràng còn tác động tiêu cực đến trách nhiệm và quyền hạn của từng cơ quan quản lý và tổ chức thực hiện được phân công, tạo ra tình trạng ỷ lại, trông chờ vào sự hỗ trợ từ ngân sách cấp trên thay vì chủ động quản lý nguồn lực của mình. Điều này không chỉ làm giảm hiệu quả trong quản lý tài chính mà còn ảnh hưởng đến tính minh bạch và trách nhiệm trong các hoạt động quản lý và sử dụng chi ngân sách.

**1.4.2. Giải pháp 2:** Quy định phân cấp nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách trên địa bàn nhằm nâng cao hiệu quả quản lý của nhà nước.

**Tác động tích cực:**

Tăng cường tính tự chủ cho các địa phương, tăng quyền tự quyết trong việc sử dụng ngân sách phù hợp với tình hình thực tế của địa phương, hạn chế được việc đầu tư dàn trải, manh mún, gây lãng phí nguồn lực, giảm hiệu quả về đầu tư. Ngoài ra, việc phân cấp nhiệm vụ chi cũng góp phần giúp nâng cao tính linh hoạt và chủ động trong quản lý và điều hành ngân sách của mỗi cấp.

Giảm thiểu sự chồng chéo và trùng lắp trong việc lập và thực hiện các nhiệm vụ chi giữa các cấp quản lý, từ đó cải thiện được tính hiệu quả trong việc sử dụng nguồn lực tài chính một cách tối ưu.

Việc phân cấp rõ ràng sẽ góp phần nâng cao trách nhiệm của các cấp quản lý trong việc thực hiện những nhiệm vụ được giao, từ đó tăng cường tính công khai, minh bạch trong quản lý nhà nước. Đồng thời, cũng góp phần giúp việc tổ chức, kiểm tra và giám sát việc sử dụng ngân sách trở nên dễ dàng hơn.

**Tác động tiêu cực:** Việc phân cấp rõ ràng cũng dẫn đến nguy cơ mất cân đối giữa các địa phương: Khi phân cấp nhiệm vụ chi, các địa phương có nguồn lực ngân sách hạn chế có thể gặp khó khăn trong việc thực hiện các nhiệm vụ chi quan trọng, trong khi các địa phương có nguồn thu mạnh lại có nhiều thuận lợi trong việc thực hiện và điều hành ngân sách. Điều này có thể dẫn đến mất cân đối phát triển giữa các địa phương.

***1.5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn (trong đó có xác định thẩm quyền ban hành chính sách để giải quyết vấn đề)***

**1.5.1. Lựa chọn giải pháp**

Trên cơ sở đánh giá, xác định vấn đề từ thực tiễn về mặt tích cực và tiêu cực giữa 02 giải pháp nêu trên. Qua đó, cho thấy lựa chọn theo giải pháp 02 là cần thiết đảm bảo phù hợp theo quy định của pháp luật, giúp cải thiện và tối ưu hóa việc sử dụng ngân sách và nâng cao tính tự chủ của các địa phương được phân cấp và giao quản lý. Đồng thời, đảm bảo việc phân cấp về quyền hạn và trách nhiệm được rõ ràng, cũng như kiểm soát, giám sát phù hợp để giảm thiểu các tác động tiêu cực như đã phân tích trên. Mặt khác, việc phân cấp nguồn thu vẫn đảm bảo ngân sách tỉnh giữ vai trò chủ đạo trong việc điều hành ngân sách, điều này góp phần hỗ trợ các địa phương có nguồn thu hạn hẹp có thể thực hiện được các nhiệm vụ về phát triển kinh tế xã hội trên địa bàn.

**1.5.2. Thẩm quyền ban hành chính sách để giải quyết vấn đề**

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, thẩm quyền ban hành Văn bản do Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định.

**III. Ý KIẾN THAM VẤN**

Thực hiện Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/06/2015; Nghị định 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước;

Trên cơ sở chấp thuận của Thường trực HĐND tỉnh, Cơ quan chủ trì soạn thảo sẽ dự thảo các nội dung để lấy ý kiến của các cơ quan, đơn vị có liên quan đến chính sách. Tiếp thu, giải trình các nội dung góp ý, từ đó gửi cơ quan tư pháp thẩm định trước khi hoàn chỉnh để trình HĐND tỉnh thông qua tại kỳ họp.

Hình thức tổ chức lấy ý kiến bằng cách lấy ý kiến bằng phương pháp đóng góp trực tiếp thông qua văn bản dự thảo đối với các nội dung cần thiết theo yêu cầu; Lấy ý kiến của người dân trên trang cổng thông tin điện tử của tỉnh.

**IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ**

1. Cơ quan chịu trách nhiệm tổ chức thi hành chính sách

- Ủy ban nhân dân tỉnh có trách nhiệm tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này, định kỳ báo cáo, đánh giá kết quả thực hiện theo quy định.

2. Cơ quan chịu trách nhiệm giám sát đánh giá việc thực hiện chính sách

- Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc triển khai, thực hiện Nghị quyết theo quy định.

- Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các tổ chức thành viên giám sát và vận động Nhân dân cùng tham gia giám sát việc thực hiện Nghị quyết này; phản ánh kịp thời tâm tư, nguyện vọng và kiến nghị của Nhân dân đến các cơ quan có thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

Trên đây là Báo cáo đánh giá tác động chính sách của Ủy ban nhân dân tỉnh liên quan đến Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về phân cấp nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách trên địa bàn tỉnh Đồng Nai năm 2025./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Thường trực Tỉnh ủy;  - Thường trực HĐND tỉnh;  - Các Sở: Tư pháp, Tài chính;  - Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;  - Chánh, Phó CVP UBND tỉnh;  - Lưu: VT, KTNS, KTN. | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  **CHỦ TỊCH** |